联合国 S/2018/923



安全理事会

Distr.: General
16 October 2018
Chinese
Original: English

阿卜耶伊局势

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第 2416(2018)号决议第 32 段提交的，安理会在该段中要求向其通报联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)执行任务的进展情况。本报告涵盖自我上一次报告(S/2018/293)发布以来的期间，即 2018 年 3 月 30 日至 10 月 7 日。本报告应结合我 8 月 20 日给安全理事会的信(S/2018/778)阅读，信中提供了详细的重组建议；还应结合主管维持和平行动副秘书长 9 月 20 日的通报[1] 阅读，副秘书长在通报中向安理会介绍了苏丹和南苏丹政府为执行安理会第 2412(2018)号决议概述的步骤所作的最新努力。

二. 阿卜耶伊

1. 安全局势

2. 在本报告所述期间，阿卜耶伊地区的不安全主要与涉及米塞里亚人通过该地区移徙和埃米特共同市场的族裔间冲突以及法治薄弱有关。在 2018 年的年度移徙期间，估计有 37 000 名米塞里亚牧民抵达阿卜耶伊地区，并在雨季开始后于 5 月至 6 月期间返回北方。一些牧民继续留在阿卜耶伊北部地区，原因是安全局势稳定，埃米特共同市场提供了机会，以及由于速效项目和人道主义项目得到水的机会更多。通过联阿安全部队与社区的积极接触及其强有力的军事态势、尤其是沿爆发点展示的态势，族裔间关系有所改善。因此，两族留在商定地区，以避免冲突，联阿安全部队为防止大规模族群间暴力而于三年前第一次确立的脱离接触线在移徙季节已不需要。

3. 尽管出现了这些改善，由于人口涌入阿卜耶伊地区，市场上存在不同族裔的人、包括达尔富尔人和努埃尔人以及一些邻国的国民在做买卖，围绕着埃米特共同市场

[1] 见 www.un.org/press/en/2018/sc13513.doc.htm。

18-16869 (C) 191018 221018





的族裔间紧张和暴力持续存在。6 月 27 日，两名恩哥克-丁卡族男子在中区的 Wut Amath 被不明身份的枪手开枪打死，枪手据信是米塞里亚人。7 月 11 日，九名武装人员在北区袭击了一群沿着托达克-戈利路从埃米特共同市场返回的米塞里亚人，这似乎是一种报复行为。一名米塞里亚人被杀，三人受伤。7 月 15 日，一名恩哥克-丁卡人在南区 Dungop 被据称是米塞里亚人的武装人员开枪打死。

4. 在本报告所述期间，米塞里亚人与从南苏丹团结州进入阿卜耶伊地区的努埃尔人之间的紧张关系主要集中发生在该地区的东南部。4 月 17 日，三名米塞里亚人和一名努埃尔人在南区 Mayom-Marial Achak 公路上的 Dem Dem 被打死。事件中一辆属于努埃尔人的车也被烧毁。5 月 11 日，被怀疑属于努埃尔族的武装人员袭击了南区 Marial Achak 附近 Myordol 的米塞里亚牧民，造成三人死亡。袭击的原因尚未确定。在此期间还发生了恩哥克-丁卡族与努埃尔族的冲突，4 月 27 日，一名恩哥克-丁卡族男子阻止一名努埃尔人驾车穿过埃米特共同市场。此后不久，努埃尔人纠集起来袭击了恩哥克-丁卡人，造成三人轻伤。

5. 在本报告所述期间，由于法治薄弱、刑事和司法系统成效不彰，也发生了一些族裔内部的冲突。4 月 5 日，在北区 El Dawas 的米塞里亚族奥拉德卡米勒部落，据报有两人被打死。随后，4 月 6 日，米塞里亚族奥拉德卡米勒部落内部在北区 Um Khaer 市场发生了另一场冲突，一人被刺伤，另有六人遭殴打。4 月 20 日，一辆国际非政府组织小儿麻痹症疫苗接种队的车辆在南区 Tajelei 遭到武装人员袭击。袭击中司机被打死，三人受伤。5 月 18 日，国际移民组织的一名本国工作人员司机因与族群保护委员会埃米特共同市场安全检查站的丁卡族工作人员发生误解而被捕并被扣在检查站。联阿安全部队的一名武装护送人员介入后，司机被释放。9 月 4 日，恩哥克-丁卡族部落分支的不同群体在市场发生冲突，造成两人受伤。

6. 几起安全事件与偷牛有关。4 月 8 日，若干名米塞里亚族男子在南区 Mabok 从恩哥克-丁卡人那里偷走了 51 只山羊，其中 34 只山羊被找回并归还给了主人。4 月 15 日，不明身份的武装人员在南区 Marial Achak 附近的 Atay-2 偷了 200 头米塞里亚人的牛。其中 160 头被追回。5 月 1 日，八名身份不明的男子在南区的 Wunrouk 持枪偷了 70 只山羊。这些山羊后来在南区的 Makuac Alrbek 被找到，并归还给了主人。8 月 16 日，一群武装人员，据信是奥拉德卡米勒部落的米塞里亚人，在中区 Mirok 偷了 31 头恩哥克-丁卡牧民的牛。偷牛的人因怕被联阿安全部队抓到而把牛扔下，这些牛后来在北区的 Sink 和 El Shamam 被找到。

7. 尽管目前对阿卜耶伊地区的军事威胁仍然有限，但武装团体的存在有可能煽动起族群间的紧张关系。在中区的 Noong 和 Mulmul 以及在南区的 Abyen Theny、Bokchop、Wunduop、Bachuol Malual 和 Abathok 附近，当地居民有九次看到了武装人员。看到武装人员大多发生在埃米特共同市场与阿卜耶伊镇之间，以及 Nymora 和 Kiir/Bahr-al-Arab 沿河地段。联阿安全部队有两次分别在阿卜耶伊地区抓到了被怀疑为苏丹人民解放军和其他武装团体人员的个人。3 月 30 日，联阿安全部队在埃米特共同市场抓到了一名被怀疑为苏丹人民解放军士兵的人。此人声称他曾是苏丹解放军军官，现为商人。第二天早上，此人从埃米特共同市场拘留中心逃脱。6 月 5 日，六名被怀疑为武装团体成员的人在北区戈利被捕并被拘留。

经过调查，6 月 15 日，这些人被送到北区法鲁克，在那里他们登上了一辆前往苏丹西科尔多凡州 El Muglad 的汽车。9 月，有两项报告称，来自南苏丹特维克州的武装人员分别于 9 月 16 日和 9 月 27 日进入阿卜耶伊南部地区。由于下雨，道路无法通行，这些报告无法核实。南苏丹武装人员偶尔出现在阿卜耶伊地区，苏丹警察仍留在北区迪夫拉油田，继续直接违反了《苏丹共和国政府与苏丹人民解放运动关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》(2011 年 6 月 20 日协定)。

8. 为了维护阿卜耶伊地区的相对平静，联阿安全部队军事构成部分继续日夜巡逻，保持着强有力的威慑态势。联阿安全部队还通过以下办法确保安全：执行其预防和缓解冲突战略；加强在脆弱地区的存在，包括供水点、河流附近的村庄和埃米特共同市场；在市场部署固定岗，在四个瞭望塔部署观察哨；没收武器。整个地区每周举行十几次联合安全委员会会议，以便具备预警能力，能对武装团体的存在作出快速反应。此外，还设立了一个有地方当局和村长参与的预警系统，以改进情报收集，所有各区指定的专职快速反应部队/小组能作出快速反应。

9. 在本报告所述期间，联阿安全部队进行了 19 022 次日夜巡逻，进行了 6 284 次护送巡逻。鉴于阿卜耶伊警察局尚未成立，联阿安全部队警察构成部分继续努力支持维持法律和秩序，每天在整个阿卜耶伊地区进行 12 至 13 次联合军事和警察观察巡逻，包括与族群保护委员会、传统当局和当地社区成员进行互动。雨季来临时，除了每周例行的空中巡逻之外，还进行了特别空中巡逻，以监测无法进入的涝渍地区。从 8 月开始，南苏丹和苏丹的国家监察员也随同进行空中巡逻。

10. 联阿安全部队继续努力保持阿卜耶伊地区无武器。6 月 26 日，联阿安全部队的一支巡逻队在南区 Marial Achak 附近没收了一名米塞里亚人的一支突击步枪、四个弹匣和 20 发子弹。7 月 3 日，联合国警察在米塞里亚族部落首领见证下，通过苏丹国家监察员将此人交给苏丹政府。此外，8 月 15 日，迪夫拉石油警察向迪夫拉的联阿安全部队北区营移交了三枚火箭榴弹和一枚破片杀伤榴弹，石油警察称这些榴弹是向一个石油设施发射的。之后这些榴弹得到了联合国地雷行动处(地雷行动处)的处置。

11. 在此期间，联合国地雷行动处继续通过清除战争遗留爆炸物和开展风险教育，使联阿安全部队能够在阿卜耶伊地区开展行动。地雷行动处对面积为 17 116 平方米的土地进行了评估，认为没有爆炸危险，并收集和销毁了 47 枚战争遗留爆炸物和 171 发弹药。地雷行动处按照其标准作业程序，维护了联阿安全部队所没收武器和弹药的特派团储存设施。地雷行动处继续向阿卜耶伊居民进行地雷风险教育，它不仅在阿卜耶伊中部和南部开展教育，而且第一次在阿卜耶伊北部开展了教育，后者是通过与当地苏丹非政府组织结成伙伴关系进行的。在本报告所述期间，在 1 081 次活动中共有 39 087 人(14 866 名男童、12 546 名女童、6 328 名男子、5 347 名妇女)接受了地雷风险教育。地雷行动处各小组还向阿卜耶伊北部、中部和南部的学校分发了 18 044 个装有学习用品和地雷危险教育材料的书包。

2. 法治问题

12. 作为阿卜耶伊地区的经济枢纽，埃米特共同市场继续扩展，吸引了来自埃塞俄比亚、肯尼亚、索马里和乌干达以及喀土穆和朱巴的外国人和商人。它还提供

了恩哥克-丁卡族和米塞里亚族就继续其相互交易和共存进行对话的机会。不过，随着市场生意的兴旺和人口的增多，犯罪分子也在浑水摸鱼。在本报告所述期间，市场上共发生了 586 起犯罪，包括盗窃、枪击事件、抢劫、偷牛和破坏公共秩序等。联合和平委员会处理了共同市场不时发生的破坏公共秩序事件和犯罪活动增加问题，传统司法专家则同联阿安全部队社区联络科和联合国警察一道向联合和平委员会提供了咨询和指导。联合和平委员会与联合传统法院、市场委员会和族群保护委员会、包括双方的成员一起，承担起在市场维持法律和秩序的责任。

13. 埃米特共同市场的联合传统法院以及族群保护委员会继续在执法方面发挥至关重要的作用。他们在受公平审理权、被控犯罪的任何人的权利和必须保证司法独立等基本法律原则方面接受特派团传统司法专家的指导。联阿安全部队与其他联合国机构、基金和方案一道，基于人权尽职政策，支持族群保护委员会关于改善埃米特共同市场拘留中心生活条件的要求。

14. 市场附近临时棚屋的激增也对市场的和平与稳定构成了巨大威胁。在这方面，其他市场在南区阿戈克的 Aniet 以及阿卜耶伊的 Mul-Mul 市场正逐步形成，这就需要联合国警察增派人手，以在人口不断增长、南苏丹冲突中的返回者和境内流离失所者人数不断增加的情况下维持法律和秩序。

15. 在这方面，联阿安全部队于 6 月向南苏丹和苏丹发出普通照会，鼓励它们按照安全理事会第 2416(2018)号决议第 7 段，任命相关官员，与联阿安全部队一道参加有关阿卜耶伊警察局的联合综合规划工作，并制定设立阿卜耶伊警察局的路线图。联阿安全部队随后发出了两封提醒函，但尚未收到回复。

16. 由于阿卜耶伊警察局尚未设立，联合国警察继续就维持法律和秩序向族群保护委员会提供咨询和指导。更具体地说，联合国警察进行了 1 830 次社区互动巡逻，以动员公众积极参与建设和平举措；对大约 105 名族群保护委员会成员(90 名男性和 15 名女性)进行了基本警务原则和遵守人权标准方面的培训；开展了 16 次预防和减少犯罪宣传运动；针对司机、行人和学童开展了 7 次道路安全教育运动。在处理被告和被拘留者时，联合国警察就国际标准向拘留中心的族群保护委员会成员提供了指导。尽管作出了这些努力，拘留中心人满为患、审前被告被长期拘留、卫生条件差、食物短缺、青少年被拘留等问题仍持续存在。

17. 关于性暴力和基于性别的暴力，4 月 10 日，联阿安全部队约谈了两名妇女，据称她们 3 月 8 日在中区 Wankir 的丛林割草时，被米塞里亚人持枪强奸。施害者没有抓到。在这方面，一些性暴力和基于性别的暴力的受害者因害怕污名化而不愿报告此类事件。她们也无法获得医疗保健以及心理或社会支持。联阿安全部队开展了七次有关性暴力和性别暴力的提高认识活动，以尽最大限度地减少对妇女和儿童权利的侵犯。

3. 地方一级的和平进程

18. 在本报告所述期间，联阿安全部队继续推动社区一级的和平进程，特别是通过联合和平委员会的定期联合会议加以推动。这些会议有助于处理各种不满，包括与偷牛和其他形式犯罪有关的不满，有助于促进恩哥克-丁卡族和米塞里亚族

之间的对话与和解，最近则帮助缓和了米塞里亚族和南苏丹努埃尔族成员之间的紧张关系。在本报告所述期间，联阿安全部队协助并观察了 18 次此类会议。

19. 在联合和平委员会开会期间，“血金”的支付问题继续成为造成分裂的问题，受害者家属认为联合和平委员会成员应对迟迟得不到支付负责。米塞里亚人指控恩哥克-丁卡人对支付血金的协议缺乏承诺。恩哥克-丁卡族领袖则澄清说，由于社区不合作，筹出钱来越来越困难。因此，联合和平委员会在 8 月提议，在即将到来的旱季初组织一次联合会议，让两个族裔的部落首领在移徙前讨论一些悬而未决的问题，包括血金的支付。

20. 联阿安全部队与联合国粮食及农业组织和国际移民组织合作，于 6 月 25 日在北区托达克促成了一次移徙后会议，恩哥克-丁卡族和米塞里亚族各有 20 人参加。两族在会上讨论了从过去的移徙季节中吸取的经验教训，并就从友好公平地分享水资源到保护环境等多个问题达成了协议。

21. 尽管大多数族群间的紧张关系涉及恩哥克-丁卡族和米塞里亚族，但在过去一年里，米塞里亚族与邻近南苏丹团结州的努埃尔族之间的摩擦也蔓延到了阿卜耶伊地区。4 月 4 日举行了一次联合和平委员会会议，讨论南区 Mabok 250 头属于米塞里亚人的牛在移徙走廊东部被来自南苏丹的努埃尔人偷走的问题。米塞里亚人认为恩哥克-丁卡族人为努埃尔族偷牛人提供了帮助。据称，被偷的牛途径南区 Rumamier 被带到团结州，但从未被找回。此外，5 月 11 日在南区 Marial Achak 发生的三名米塞里亚人被努埃尔人杀害的事件促使联合和平委员会于 5 月 17 日邀请在埃米特共同市场的努埃尔人代表参加会议。恩哥克-丁卡人与特维克-丁卡人之间因据称特维克-丁卡人在阿卜耶伊南部侵占土地而产生的紧张关系也持续存在，但相对低调。

22. 联阿安全部队还为影响地方一级和平进程的若干其他讲习班和活动提供了便利。为了帮助了解传统司法从业人员在建设和平、人权和促进族群和谐方面的作用，5 月 8 日和 9 日在迪夫拉举办了一次关于习惯法、国际人权标准和建设和平的讲习班，米塞里亚人代表、包括习惯法法院法官和社区领袖出席了讲习班。4 月 17 日至 19 日，在阿卜耶伊为恩哥克-丁卡人社区组织了两次关于妇女与性别平等问题的讲习班，共有 300 人参加，主题是“携手共建平等、和平与繁荣的社区”。对于米塞里亚人社区，6 月 20 日在迪夫拉组织了一次提高对性别平等和教育重要性的认识的讲习班，有 56 人参加。此前，联阿安全部队性别平等股与米塞里亚妇女举行了两次协商会议。4 月 25 日至 5 月 5 日，联阿安全部队协助在阿卜耶伊、托达克和埃米特举办了为期两周的青年体育比赛，主题是“阿卜耶伊青年通过体育促进和平”，两族在后两个地点都有人参加了比赛。

23. 按照安理会第 2416(2018)号决议第 28 段的要求，为了更好地促进在保护妇女和儿童方面进行监测、报告及由特派团实施干预，特派团征聘了一名工作人员，并于 9 月 2 日向苏丹政府递交了其签证申请。

4. 政治进程

24. 通过强有力的部队存在和对地方一级对话的大力支持，联阿安全部队的行动继续增进了阿卜耶伊地区的和平与稳定，尽管如此，2011 年 6 月 20 日《协定》

当事方在履行《协定》中所作承诺方面进展甚微。在本报告所述期间，阿卜耶伊联合监督委员会没有举行会议，最近一次会议是于 2017 年 11 月举行的。

25. 为了鼓励双方履行承诺，促进恢复阿卜耶伊联合监督委员会例行会议，联阿安全部队分别于 5 月 14 日在喀土穆和 6 月 6 日在朱巴与阿卜耶伊联合监督委员会联合主席举行了会议。它还会晤了相关的政府对话者，包括双方外交部和国防部的代表。

26. 联阿安全部队继续与其他利益攸关方互动，包括与非洲联盟高级别执行小组和设在亚的斯亚贝巴的区域组织互动，以推动推进政治对话的努力。联阿安全部队还于 5 月 28 日在亚的斯亚贝巴会晤了我的苏丹和南苏丹问题特使，并于 6 月 5 日在朱巴与联合国南苏丹特派团负责人进行了会晤。

27. 非洲联盟高级别执行小组本来还打算在联合政治和安全机制会议后举行一次部长级会议，以讨论阿卜耶伊问题，特别是其最终地位和设立 2011 年 6 月《协定》中设想的临时机构问题。然而，在联合政治和安全机制于 9 月 24 日举行会议时，两位外交部长已有在纽约出席大会的公务活动安排。阿卜耶伊问题因此被推迟。

5. 人道主义局势和恢复情况

28. 阿卜耶伊地区的人道主义与恢复需求依然很大。南苏丹和苏丹当前的经济形势进一步影响到整个阿卜耶伊地区各社区的服务和生计。此外，2018 年，阿卜耶伊地区面临新的小规模紧急情况，包括激增的营养不良和洪水重新导致一些人流离失所。目前，大约 2 000 人受到洪水的影响，这主要发生在南区的阿同尼。

29. 联合国和合作伙伴继续向阿卜耶伊地区各地约 182 000 名弱势民众提供帮助，包括：来自恩哥克-丁卡族社区的 87 000 人，包括回返者；在阿卜耶伊地区内流离失所的 15 000 名恩哥克-丁卡人；来自南苏丹临近各州的 9 000 名流离失所者；来自米塞里亚族社区的 34 000 人；在 2017 年 10 月进入该地区并于 6 月至 7 月返回的 37 000 名米塞里亚族季节性迁徙者。

30. 为了保护最弱势民众和支持法治，援助界修复了阿卜耶伊镇现有的拘留设施，并向当地社区和途经阿卜耶伊地区的南苏丹受冲突影响的流离失所者提供了非粮食物品。然而，阿卜耶伊没有正式的权力机构，这继续给执行和协调人道主义和恢复干预措施带来挑战。在该地区开展工作的援助界能力有限，但社区的期望较高。

31. 缺少发展项目和无法提供基本社会服务继续对阿卜耶伊地区人民及其对联阿安全部队的看法产生不利影响。为了加强社区参与和取得民众的支持，联阿安全部队通过提供后勤支援、特别是在雨季提供这种支援，为人道主义援助的交付提供了便利。自 8 月以来，除其他外，为人道主义伙伴安排了特别飞行，并提供部队保护，以开展人道主义评估，处理日益增多的疟疾病例。例如，9 月 5 日前往阿同尼，发现了 600 至 700 人受洪灾影响的民众。

6. 行政方面和特派团支助

32. 截至 10 月 3 日，联阿安全部队军事部分有 4 531 人(4 289 名部队官兵、130 名军事观察员和 112 名参谋)，而其核定兵力上限为 4 500 人。特派团已确定将 34

名部队人员调回本国，以使特派团符合核定兵力。联合国警察人数为 36 人，其中有 25 名男警察和 11 名女警察，核定总人数为 50 人。文职人员人数为 142 名国际工作人员、33 名联合国志愿人员和 76 名本国工作人员，而核定总人数为 161 名国际工作人员、33 名联合国志愿人员和 86 名本国工作人员。在本报告所述期间，苏丹政府为联阿安全部队人员发放了 138 份签证，而 3 名国际工作人员、10 名军事人员、11 名联合国警察、1 名地雷行动处工作人员、9 名因公出差人员和 14 名承包商的 48 份签证申请仍然待批。9 月 10 日，向苏丹政府发出了一份普通照会，再为另外 11 名警察申请签证，以按照安理会第 2416(2018)号决议第 4 段的要求确保警务人员达到 50 人的核定人数上限。

33. 随着 5 月下旬雨季开始，撤出了乌姆-凯列特、Alal、Agony Tok 和 Dungoup 的临时行动基地。但是，仍在 3 个区部署了连级行动基地，即在北区的法鲁克、迪夫拉、戈利和托达克，在中区的 Dokura/Rumajak、Noong 和阿卜耶伊以及在南区的 Marial Achak、阿同尼、班顿、泰贾雷和阿戈克。

34. 正在升级所有营地的基础设施和环境设施。新的特派团总部正基本完工。阿卜耶伊营地内军事参谋人员和观察员以及联合国警察的新的住宿设施已接近完工。阿卜耶伊营地内的排水系统已得到改善，但 7 月和 8 月由于连续严重降雨造成部分积水，表明需要扩大排水工程。改善阿卜耶伊营地状况的其他基础设施工程因缺少来自苏丹的滨草和燃料而暂停。在雨季，由于糟糕的路况，一些连级行动基地被切断联系，在所有地点执行维护任务非常困难。

35. 在计划为联阿安全部队所有基地安装的 33 套废水处理成套设备中，已安装 18 套设备，将在即将到来的旱季安装其余 15 套设备。预计将在 12 月 30 日前安装完所有设备。苏丹政府在准许承包商安装待安设备方面出现了拖延。由于缺乏适当技能或问责制框架，依靠当地个体承包人来运营和维护废水处理成套设备使特派团面临风险。为消除风险，将部署营地服务承包商在旱季开始工作。

36. 在本报告所述期间，联阿安全部队运营了 3 架固定翼飞机和 4 架直升机，其中，2 架飞机是根据埃塞俄比亚政府的协助通知书部署的。特派团共对阿卜耶伊地区进行了 39 次空中巡逻。特派团通过卡杜格利机场完成了 2 个步兵营、1 支通用直升机部队共计 3 982 名部队人员的轮调(调入 1 993 人，调出 1 989 人)以及调入和调出部队人员 330 吨行李的运输。鉴于苏丹政府依然不允许使用已完成 90%的南区阿同尼简易机场，所有行李在卡杜格利至阿卜耶伊之间通过公路运输。自 6 月以来，由于路况较差，特派团开始向阿卜耶伊地区 5 个连级行动基地的部队以及联合边界核查与监测机制的 1 个队部空运口粮。这些活动继续给特派团有限的航空资产带来压力。特派团继续从位于乌干达恩德培的联合国组织刚果民主共和国稳定特派团订约服务提供商以及位于喀土穆的非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动订约服务提供商那里获得地面维护支助。5 月，联阿安全部队飞机向非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动提供了支助，将 22 名代表从喀土穆运到亚的斯亚贝巴。

37. 尽管 9 月 11 日因雷击而遭到破坏，而且目前正在核实破坏程度，联阿安全部队改进并扩大了信息和通信技术基础设施以及各区和各队部的无线覆盖。其目

的也是为了解决福利问题，特别是因部署地区偏远而使部队和工作人员产生的孤立感。在提供有效医疗服务方面的挑战包括，缺乏紧急伤员后送和医疗后送的夜间飞行能力以及容易染上疟疾。

三. 联合边界核查与监测机制

1. 业务活动

38. 在本报告所述期间，联合边界核查与监测机制计划执行 54 次空中监测任务，已完成其中的 43 次任务。所有任务都得到许可，但取消了 11 次巡逻，其中 4 次是由于恶劣的天气条件，5 次是由于因技术问题而无可用的飞机，2 次是由于恰逢假期。空中巡逻仍是该机制所有业务活动的一个关键方面，在地面机动性受限的雨季尤为如此。10 月 3 日，在进行一次空中巡逻时在 As Sumayah/Wierayan 附近观察到一个疑似的军营。

39. 在南苏丹戈克马查尔的区总部的地面行动仍然受阻，当地社区阻止联阿安全部队人员的行动，要求联阿安全部队和联合边界核查与监测机制要么为其占用的土地付费，要么退出这些土地。具体而言，特派团无法在“14 英里”地区内进行地面巡逻和建立队部。即使“14 英里”地区特设委员会于 5 月 21 日在阿卜耶伊举行成立会议时，戈克马查尔也有当地民众在区总部前举行示威，阻止进出并要求撤换区指挥官。尽管参加“14 英里”地区特设委员会的南苏丹代表团做出种种努力，但当地社区反对联合边界核查与监测机制开展任何业务活动，担心他们的土地会被苏丹侵占。5 月 31 日，世袭酋长重申反对在“14 英里”地区内部署队部的计划。在 8 月 28 日于戈克马查尔举行的特设委员会第二次会议上，南苏丹代表团建议将此事提交联合政治和安全机制。9 月 24 日在亚的斯亚贝巴举行了由非洲联盟高级别执行小组主持的联合政治和安全机制特别会议，南苏丹在会上同意在 10 月 1 日前成立一个高级别小组，由其同“14 英里”地区特设委员会一道对社区进行宣传，以消除当地民众对联合边界核查与监测机制的业务活动会损害边界当前或今后法律地位的担忧，在 10 月 10 日前使该机制的业务活动获得行动自由。

40. Tishwin/Panakuac 队部自 1 月 26 日设立以来一直留在原地，继续报告安全部队在非军事化边界安全区内的部署情况。苏丹维持着一个装备精良的军事营地，营地内有坦克和火炮，另外还有一个警察营地，南苏丹沿黑格里格-本提乌轴线有两个警察营地。Tishwin/Panakuac 队部的所有 53 次地面巡逻都获得了许可，但实际进行了 44 次巡逻，由于暴雨导致道路不通，9 次巡逻被取消。

41. 9 月 24 日的联合政治和安全机制会议之后，南苏丹尚未成立高级别小组来推进宣传工作。原定在南苏丹高级别宣传小组到达前分别于 9 月 29 日和 10 月 1 日在 Safaha/Kiir Adem 和 As Sumayah/Wierayan 进行初步侦察性的地面巡逻，但由于世袭酋长不允许巡逻队进入“14 英里”地区，这两次巡逻不得不取消。

42. 此外，在 9 月 24 日的机制会议上，双方请联阿安全部队在 10 月 10 日前向苏丹南科尔多凡的 Abu Qussa/Wunkur 进行部署，以建立一个队部。10 月 3 日，由联阿安全部队人员、苏丹和南苏丹国家监察员组成的一个联合小组前往 Abu

Qussa/Wunkur 以北 38 公里的 Alerie，以确定安全状况是否允许建立一个队部。在 Alerie，该小组与苏丹武装部队见了面，后者说当地有反叛团体在活动，如果部署在 Abu Qussa/Wunkur 的话，他们不能保证队部的安全。

43. 关于一期跨境走廊，在 9 月 24 日的机制会议上，双方确认所有 10 个过境点都是开放的，并请联阿安全部队核查走廊沿线的行动自由。为最后完成 Kosti-El Renk 走廊的开放，还已请上述高级别宣传小组在这条走廊开展宣传工作。对于 Timsaha-Buram 跨境走廊，双方请特派团协助开通走廊。在这方面，特派团正在等待非洲联盟边境方案技术小组和联合技术边境走廊委员会拟订计划，以协助进行标记。

44. 在 9 月 24 日的联合政治和安全机制会议上，双方还确定了 Kosti-Renk 和 Talodi-Tonja 尼罗河沿线的另外两条走廊。双方商定在定于 10 月 12 日在朱巴举行的下一次机制会议上提出关于剩余跨境走廊的计划。

2. 联合国地雷行动处的业务活动

45. 联合国地雷行动处继续以防雷车、提供爆炸物处理作业、排雷能力以及医疗和机械支助，向联合边界核查与监测机制提供支持。目前，地雷行动处各小组被部署在边界核查与监测机制在卡杜格利和戈克马查尔的总部以及 Tishwin/ Panakuac 队部。苏丹高级国家监察员请求排除非军事化边界安全区通向 Toma 南部油田一段约七公里长的公路中的地雷，应此请求，地雷行动处于 7 月 6 日开展了有限的排雷行动，直至 7 月 31 日收到苏丹方面的终止请求。没有找到地雷或战争遗留爆炸物。提出排雷请求是因为之前双方在 7 月初共同开放了 Toma 南部油田。

四. 财务问题

46. 大会第 72/289 号决议批款 2.639 亿美元，用作联阿安全部队 2018 年 7 月 1 日至 2019 年 6 月 30 日期间的维持费。截至 2018 年 10 月 3 日，联阿安全部队特别账户未缴摊款为 7 850 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总计 24.759 亿美元。按照季度付款时间表，已偿还至 2018 年 6 月 30 日期间的部队费用，并已偿还了至 2018 年 3 月 31 日期间的特遣队所属装备费用。

五. 意见和建议

47. 联阿安全部队执行了核心任务，稳定了阿卜耶伊地区，以期通过谈判解决阿卜耶伊地区和南苏丹与苏丹之间的边界地区问题。然而，双方没有利用这种相对平静的局面，协定的执行仍然有限。其结果，尽管最初将联阿安全部队设想为一支临时安全部队，但该部队设立 7 年后仍然存在，政治进程进展甚微。

48. 不过，阿卜耶伊地区的恩哥克-丁卡族和米塞里亚族这两个族群仍保持对地方一级和平进程的承诺，对此我要予以赞扬。他们未因两国政府在更高层次解决最终地位问题方面缺乏进展而感到气馁，并已实现了一定程度的和平共处。

49. 联阿安全部队在阿卜耶伊地区以及在边界监测机制内的存在对于维持迄今已经实现的稳定仍然至关重要。然而，特派团必须适应当地局势，积极努力为可行的政治进程创造空间。重要的是，联阿安全部队必须继续支持两国政府和非洲联盟努力争取实现冲突的政治解决。

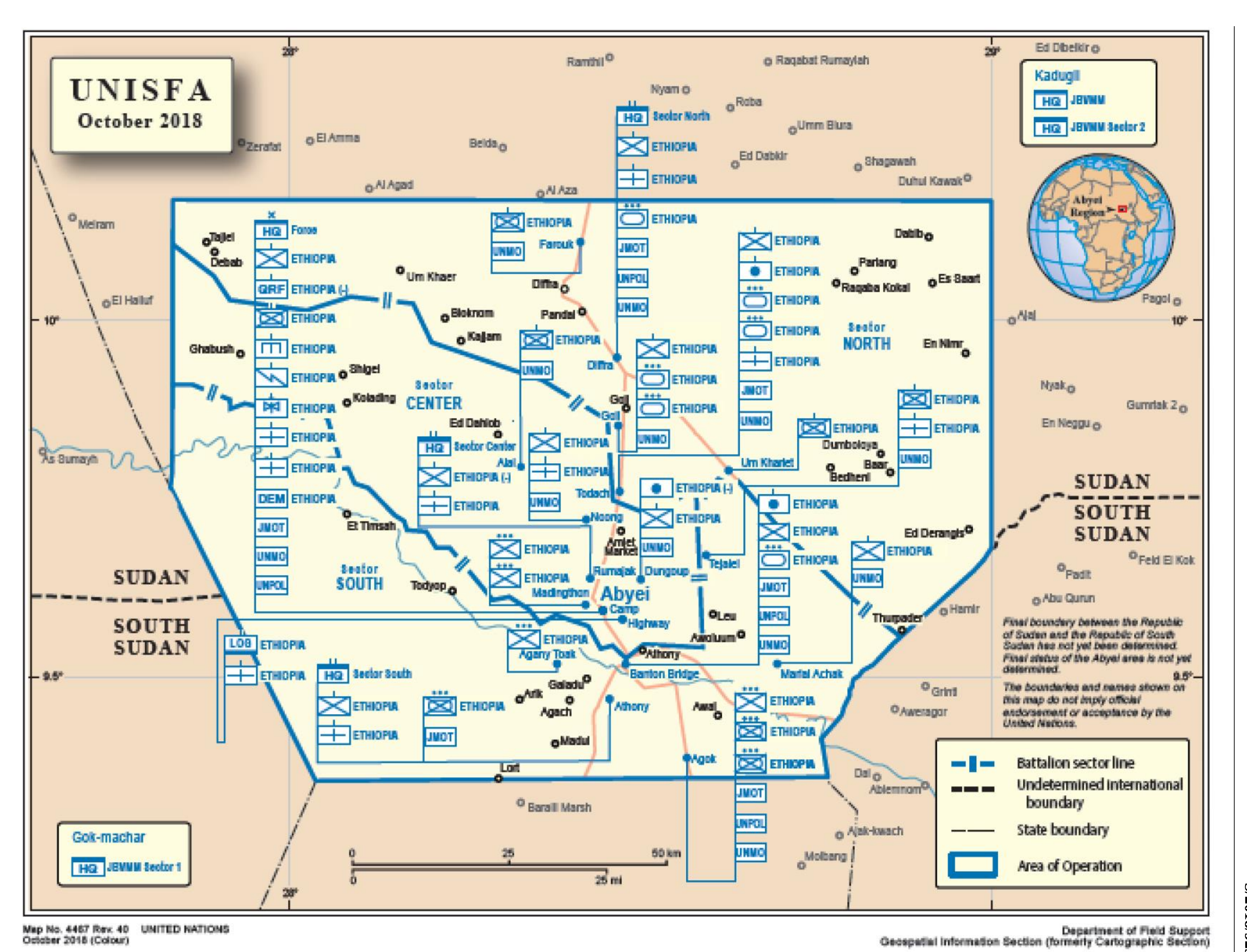
50. 过去一年，鉴于苏丹在协助南苏丹各方在喀土穆进行会谈方面所发挥的作用，南苏丹与苏丹之间的关系不断改善，最近数月尤其如此。我敦促安全理事会推进这一势头，支持双方努力执行其各项协定，并努力达成政治解决。

51. 在这方面，我敦促安理会仅将本报告所述的进展视为可实现成果的一部分，而如果联阿安全部队得到加强以向双方和非洲联盟提供进一步支持的话，则可实现更大成果。关于改革联合国维持和平行动的安理会第 2378(2017)号决议第 1 段强调指出，政治优先应成为联合国解决冲突……办法的标志”，有鉴于此我在 8 月份提交了一份重组提议，以使联阿安全部队适应当地的现实。重组后的特派团将因南苏丹反对派与政府部队间正在进行的和解进程而更有效地开展工作，这一进程已促成于 9 月 12 日在亚的斯亚贝巴签署了《解决南苏丹冲突重振协议》。如果此举能使南苏丹恢复稳定，双方将能更好地讨论 2005 年《全面和平协定》中的未决问题。

52. 南苏丹和苏丹的努力仍然是取得进展的关键，阿卜耶伊联合监督委员会以及联合政治和安全机制未能举行例行会议威胁到迄今所取得成果的巩固。我敦促两国政府举行部长级讨论，审查其各项协定的执行情况，我保证联合国将支持这一重点工作。我相信双方有能力、政治意愿和资本在有限的时间框架内解决悬而未决的争端。

53. 在该区域积极势头的基础上，我敦促安理会积极考虑我 2018 年 8 月份的重组提议，并在作出改动后将支持扩及联合边界核查和监测机制，对该机制的宝贵工作我愿予以肯定。总体而言，我的提议旨在加强联阿安全部队的能力，以支持有关阿卜耶伊和边界问题的政治进程，以及非洲联盟委员会和非洲联盟高级别执行小组在这方面的努力。因此，我建议根据早先提出的重组建议，将联阿安全部队的任务期限再延长一年，以协助政府和族群在实现为自己确定的目标方面取得更多进展。

54. 最后，我要感谢新任代理特派团团长兼部队指挥官加布雷•阿达纳•沃尔德兹古少将，他已领导联阿安全部队执行了当前的任务。我感谢我的苏丹和南苏丹问题特使尼古拉斯•海索姆的出色工作，他已转任联合国索马里援助团团长，承担起这一同样具有挑战性的任务。我还要感谢非洲联盟高级别执行小组和非洲联盟委员会，感谢它们对和平进程的督导。


UNISFA
October 2018
Kadugli
HQ JBVMM
HQ JBVMM Sector 2
Abyei Region
SUDAN
SOUTH SUDAN
Sector NORTH
Sector CENTER
Sector SOUTH
Abyei
HQ Sector North
HQ Sector Center
HQ Sector South
HQ Force
Gok-machar
HQ JBVMM Sector 1
Battalion sector line
Undetermined international boundary
State boundary
Area of Operation
Final boundary between the Republic of Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined. Final status of the Abyei area is not yet determined.
The boundaries and names shown on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 4467 Rev. 40 UNITED NATIONS
October 2018 (Colour)
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)